



Rapport d'activité

Conseil de développement

2011

Sommaire

Rappel des missions prévues.....	3
Objectifs 2011.....	3
Les grands traits du programme d'action 2011.....	3
Bilan des opérations menées au 31 décembre 2010	4
Valorisation du Schéma des services publics et au public du Pays gapençais.....	4
Logement/ Vieillessement	
Petite enfance	
Culture	
Sports & loisirs	
Poursuite du travail sur le programme LEADER.....	6
Participation au Réseau Rural Régional	
Poursuite des projets et des réflexions en cours.....	7
Travail autour de la réforme des collectivités territoriales, l'avenir du Pays, la démocratie participative	
Participation aux travaux du SCOT de l'aire gapençaise	
Participation aux travaux du Pays	
Rencontres et travaux avec les Conseils de développement de PACA.....	9
Rencontres nationales des Conseils de développement.....	9
Conclusion – Quelles avancées par rapport aux objectifs fixés ?.....	9

Rappel des missions prévues

Le Conseil de développement du Pays gapençais est un outil consultatif pour les élus et au service du territoire. Fondée sur la société civile, cette instance peut amener les habitants du Pays gapençais à prendre part à la réflexion sur et pour la construction du Pays gapençais grâce à une démarche participative. Ainsi, il se compose de personnes issues des milieux associatif, économique, social et culturel locaux sur la base du volontariat.

Ses missions s'articulent autour de 4 axes :

- Accompagner et enrichir le contenu des actions en cours d'élaboration ;
- Entretenir une réflexion à moyen et long terme ;
- Contribuer à la relation entre les élus et la population ;
- Se saisir de toute question qu'il jugerait urgente et/ou importante au sein du pays.

En 2011, après plusieurs mois sans réels moyens technico-administratifs, une chargée de mission est recrutée à mi-temps pour en assurer l'animation.

Objectifs 2011

- Remobilisation et redynamisation du Conseil de développement
- Renforcement du lien de confiance entre les membres du Conseil de développement et les élus du Pays
- Visibilité et lisibilité des actions du Conseil de développement
- Professionnalisation de l'animation

Les grands traits du programme d'action 2011

Afin d'atteindre ces objectifs, le Conseil de développement s'est fixé les axes de travail suivants pour 2011 :

- Valorisation du Schéma des services publics et au public du Pays gapençais autour de quatre thèmes :
 - Logement
 - Petite enfance
 - Sports & loisirs
 - Culture & loisirs
- Poursuite du travail sur le programme LEADER
- Poursuite des projets et des réflexions en cours : SCOT, etc.
- Rencontres et travaux avec les Conseils de développement de PACA

Pour une bonne articulation des travaux du Conseil de développement avec le Pays, la nouvelle animatrice travaillera à mi-temps pour le Conseil de développement et à mi-temps pour le Pays, sur le suivi de la mise en œuvre du schéma de services. Ceci devrait garantir une grande cohérence d'action entre les deux entités.

Bilan des opérations menées au 31 décembre 2011

1. Valorisation du Schéma des services publics et au public du Pays gapençais

Le Conseil de développement souhaite valoriser le schéma de services (à l'élaboration duquel il avait pris une part très active) en proposant des actions concrètes aux élus du territoire. Ces actions sont issues des préconisations et des plans d'actions du schéma des services publics et au public du Pays gapençais actualisés. Ce projet est totalement en lien avec le SCOT.

Afin de cibler le travail, quatre thèmes ont été retenus parmi les thèmes prioritaires. Ces thèmes ont été choisis pour les enjeux qu'ils représentent, leur complémentarité, leur force mobilisatrice et le réseau d'acteurs qu'ils fédèrent.

Méthode

Un référent par thème est désigné au sein du bureau du Conseil de développement. Les actions à mener sont choisies en fonction des besoins ressortis lors de l'élaboration du schéma de services. Ce sont des actions qui visent à créer du lien entre la population et les élus du territoire.

Un premier temps de concertation avec les professionnels de chaque secteur concerné est prévu afin de vérifier que l'action menée réponde bien aux besoins actuels et de ne pas refaire ce qui existe déjà.

Le but est d'arriver à une production collective à visée opérationnelle.

Logement/ Vieillesse – Référents : Marie-Jeanne PASTOR / Robert GILLIO-TOS

L'idée de départ était la construction d'un partenariat coordonné sur les questions d'adaptation du logement pour les personnes âgées et les personnes handicapées (« Vivre et vieillir chez soi »). Après rencontre avec de nombreux acteurs, la problématique a été élargie à la qualité du vieillissement de la population dans les Hautes Alpes, en concertation avec les 3 autres conseils de développement du 05. En effet, on ne peut traiter la question du logement des personnes âgées sans évoquer les thèmes de santé, de coordination médico-sociale, de services à domicile et de mobilité.

Une 1^{ère} rencontre a rassemblé une quarantaine de participants en octobre 2011 et le travail se poursuit. (Compte-rendu disponible sur www.pays-gapençais.com)

L'objectif de la démarche est de pouvoir alimenter la réflexion par la mise en commun des données existantes, la connaissance mutuelle des acteurs et des initiatives locales pour accompagner le vieillissement et l'élaboration de propositions concrètes en vue d'améliorer l'articulation thématique et territoriale sur cette problématique transversale. Cette volonté de mise en synergie s'inscrit dans le cadre de la valorisation des budgets alloués à cette thématique et d'une utilisation optimale de ces fonds publics.

Entretiens d'acteurs : ADIL 05 (Agence départementale pour l'information sur le logement), CALHAURA PACT, Service logement du Conseil général, OPH 05, CCAS Ville de Gap, Association des Paralysés de France, UDAF 05

Petite enfance – Référent : Pierre BRILLARD

Les services à la petite enfance, et notamment les modes de garde, étaient une grande priorité du schéma de services en 2007 (manque de crèches, manque de coordination, etc.).

De nombreux entretiens et recueils d'informations ont été menés avec les acteurs de la petite enfance afin d'actualiser les données du schéma de services et les besoins.

L'actualisation des données montre par exemple un passage de 13 à 19 crèches sur le Pays entre 2007 et 2011, ce qui correspond à une augmentation de 87 places (principalement création de micro-crèches). La coordination des différents services s'est également améliorée avec la mise en place d'une Commission départementale d'accueil des jeunes enfants auprès du Conseil général qui regroupe les différents partenaires.

Cet état des lieux a permis également de relever les problèmes et nouveaux besoins, notamment concernant la restauration collective dans les crèches (obligation CNAF), les difficultés de recrutement de personnel qualifié pour les postes de direction (pas de centre de formation sur le département pour les éducatrices jeunes enfants et puéricultrices), le besoin de places d'accueil collectif sur la CCTB, le manque de gestion partagée sur Gap entre le CCAS et les crèches associatives, etc.

Entretiens d'acteurs : Service PMI du Conseil général, CCAS Gap, Réseau des crèches associatives Alpaje, UDAF, RAM Veynes

Culture – Référent : Gérard QUIBLIER

L'idée de départ est la mise en place d'une commission culture sur le Pays gapençais (en lien avec le schéma d'intervention culturelle du Pays et du Conseil général des Hautes Alpes) dans l'objectif de connaître les activités culturelles qui structurent la vie locale, les faire connaître et les rendre accessibles au plus grand nombre, appuyer les initiatives locales.

Le territoire du Buëch-Dévoluy, particulièrement riche en événements et acteurs culturels, est apparu comme nécessitant un accompagnement sur la mise en réseau des acteurs pour une meilleure coordination. Deux réunions préparatoires ont eu lieu en 2011.

Entretiens d'acteurs : Le Fourmidaible & Festifai, Bruno Faure, élu à la culture à la CC2B, Village des jeunes, La ferme du Fai

Participation au séminaire « Culture et lien social » de l'ADRETS

Sports & loisirs – Référents : Daniel CHIAPPINO / Henri FOURNIER

L'idée était la mise en place d'un conseil sportif du Pays gapençais dans l'objectif de réfléchir et faire des propositions sur l'état des lieux et les besoins en matière d'équipement, d'aménagement afin de rendre le sport le plus accessible à tous. Après divers entretiens, il apparaît que cette mission serait redondante avec celle du CDOS.

Entretiens d'acteurs : CDOS, Services Sport et Politiques territoriales du Conseil général, EPMM Sports pour tous

2. Poursuite du travail sur le programme LEADER

Après avoir participé activement à l'élaboration du dossier de candidature, le Conseil de développement est plus que jamais présent dans le GAL LEADER « Haute qualité rurale en Pays Gapençais ». Ainsi le Conseil de développement a eu une activité importante au sein du Comité de programmation LEADER en 2011 ainsi que dans le parrainage et le suivi des projets.

Quatre membres du Conseil de développement sont membres du Comité de programmation LEADER, dont deux sont également membres du bureau du GAL.

A ce titre, ils ont participé à 4 comités de programmation en 2011, 3 réunions du bureau du GAL et une consultation écrite.

Le Conseil de développement est particulièrement attentif à la promotion des circuits courts et à la mise en réseau des acteurs socioprofessionnels.

Participation au Réseau Rural Régional

Le Conseil de développement suit les travaux du Réseau Rural Régional, notamment en participant au groupe de travail mis en place sur l'articulation ville-campagne. Il a activement participé à l'organisation d'une **journée sur les démarches participatives en matière d'élaboration des politiques agricoles et alimentaires locales** à Gap en octobre 2011. Le président du Conseil de développement en a fait l'introduction et a été témoin tout au long de la journée.



3. Poursuite des projets et des réflexions en cours

Travail autour de la réforme des collectivités territoriales, l'avenir du Pays, la démocratie participative

En même temps qu'une sollicitation de Joël Giraud (conseiller régional – député des Hautes Alpes) pour avis et propositions sur la recombinaison territoriale en cours, un projet de séminaire itinérant porté par Territoires citoyens, l'association régionale des CD, en partenariat avec l'ADELS et l'ARDL voit le jour.

Le conseil de développement rédige un texte de « **Réflexions sur la loi de réforme** » dans lequel il réaffirme la pertinence du concept « Pays » alliant notion de bassin de vie /territoire de projet/démocratie de proximité et émet ses inquiétudes et questionnements concernant notamment l'égalité des citoyens et les solidarités territoriales, etc.

En avril 2011, il participe à l'organisation, en partenariat avec Territoires citoyens et les 3 autres conseils de développement des Hautes Alpes, une **conférence – débat à Gap sur la Réforme territoriale** avec Georges Gontcharoff. Cette rencontre voit une large mobilisation puisque près de 120 personnes y participent. Deux ateliers de prospective sur l'avenir de la démocratie de proximité et les politiques publiques territoriales en zone rurale de montagne donnent lieu à de riches échanges (Compte-rendu à télécharger sur www.pays-gapençais.com).



En mai, une nouvelle réunion du Conseil de développement a pour objectif des **réflexions sur le schéma départemental de coopération intercommunale** présenté par la Préfète.

On constate alors le manque de valorisation des actions du Pays et du Conseil de développement et l'idée germe de réaliser un **petit bilan** qui servira de base à la discussion avec les élus sur l'avenir du Pays.



Ce petit livret est réalisé et envoyé à l'ensemble des élus communautaires des 8 communautés de communes du Pays et des élus municipaux de la Ville de Gap en octobre 2011.

Enfin, le Conseil de développement participe également à la rencontre SRADDT de la Région le 9 décembre à Gap sur les territoires de projet face à la réforme territoriale.

Participation aux travaux du SCOT de l'aire gapençaise

Suite à la sollicitation du Conseil de développement auprès du SCOT d'être associé à ses travaux, le Président du Conseil de développement est invité à intégrer le comité de pilotage technique du SCOT qui se réunit à chaque étape clé d'avancement du projet.

Les membres du Conseil de développement se rendent également à 3 séminaires sur les enjeux du SCOT :

- Protection et valorisation de l'agriculture
- Pérennité et diffusion des activités touristiques
- Harmonisation territoriale (habitat, développement économique, déplacements et aménagement numérique)

Participation aux travaux du Pays

Les membres du Conseil de développement étant membres du Comité de suivi du Pays gapençais, ils suivent de ce fait l'avancée des travaux du Pays. Une attention particulière est apportée au suivi du programme ITMR (Innovation touristique en milieu rural) et bien sûr, sur les actions liées au suivi du schéma de services.

4. Rencontres et travaux avec les Conseils de développement de PACA

Le Conseil de développement continue de participer aux rencontres avec les autres Conseils de développement de PACA afin de partager au mieux les expériences et bonnes pratiques des uns et des autres.

Il participe aux réunions du réseau régional Territoires citoyens. Un membre est membre du bureau collégial de ce réseau.

D'autre part, plusieurs réunions ont lieu avec les conseils de développement des Hautes Alpes pour l'organisation et l'évaluation de la conférence-débat avec Gontcharoff, ainsi que pour l'émergence de thèmes de travail communs pour 2012.

5. Rencontres nationales des Conseils de développement

Deux membres du Conseil de développement ainsi que l'animatrice participent aux 9^{ème} Rencontres nationales des Conseils de développement à Angoulême au printemps 2011.

Les présentations, débats et ateliers portaient sur l'avenir des territoires et de la participation citoyenne, notamment au regard de la réforme territoriale.

Conclusion – Quelles avancées par rapport aux objectifs fixés ?

- Remobilisation et redynamisation du Conseil de développement

Au fil des entretiens avec les différents acteurs du territoire et des réunions thématiques organisées (réforme, vieillissement, etc.), le Conseil de développement s'ouvre de plus en plus vers l'extérieur.

Il est cependant difficile de mobiliser des personnes permanentes au sein du bureau. Toutefois, trois nouveaux membres se sont mobilisés pour le bureau (représentants associatif, consulaire et citoyen). 5 réunions de bureau se sont tenues en 2011.

- Renforcement du lien de confiance entre les membres du Conseil de développement et les élus du Pays

Le livret-bilan 2006-2010, élaboré conjointement par le Conseil de développement et le Président du Pays, reflète le renforcement de ce lien.

- Visibilité et lisibilité des actions du Conseil de développement

La refonte du site web du Pays Gapençais a fait l'objet d'un travail destiné à intégrer de la manière la plus pertinente les activités du Conseil de développement, afin qu'elles soient lisibles, faciles d'accès et que le site web soit un réel outil de communication pour le Conseil de développement.

Outre le site web, le livret-bilan a également été un moyen de communiquer sur les actions et la plus-value du conseil.

- Professionnalisation de l'animation

En 2011, l'animatrice a suivi une formation de 3 jours sur les micro politiques des groupes pour comprendre et organiser les dynamiques collectives.

Objectifs visés :

- Appréhender la construction sociale et politique d'un groupe
- S'appropriier les outils et postures ressources dans l'animation d'un collectif
- Prendre du recul par rapport à sa pratique.