



PAYS GAPENÇAIS

DIAGNOSTIC TERRITORIAL

1- État des lieux

Mars 2004

PRÉAMBULE

1- Qu'est-ce qu'un pays ?

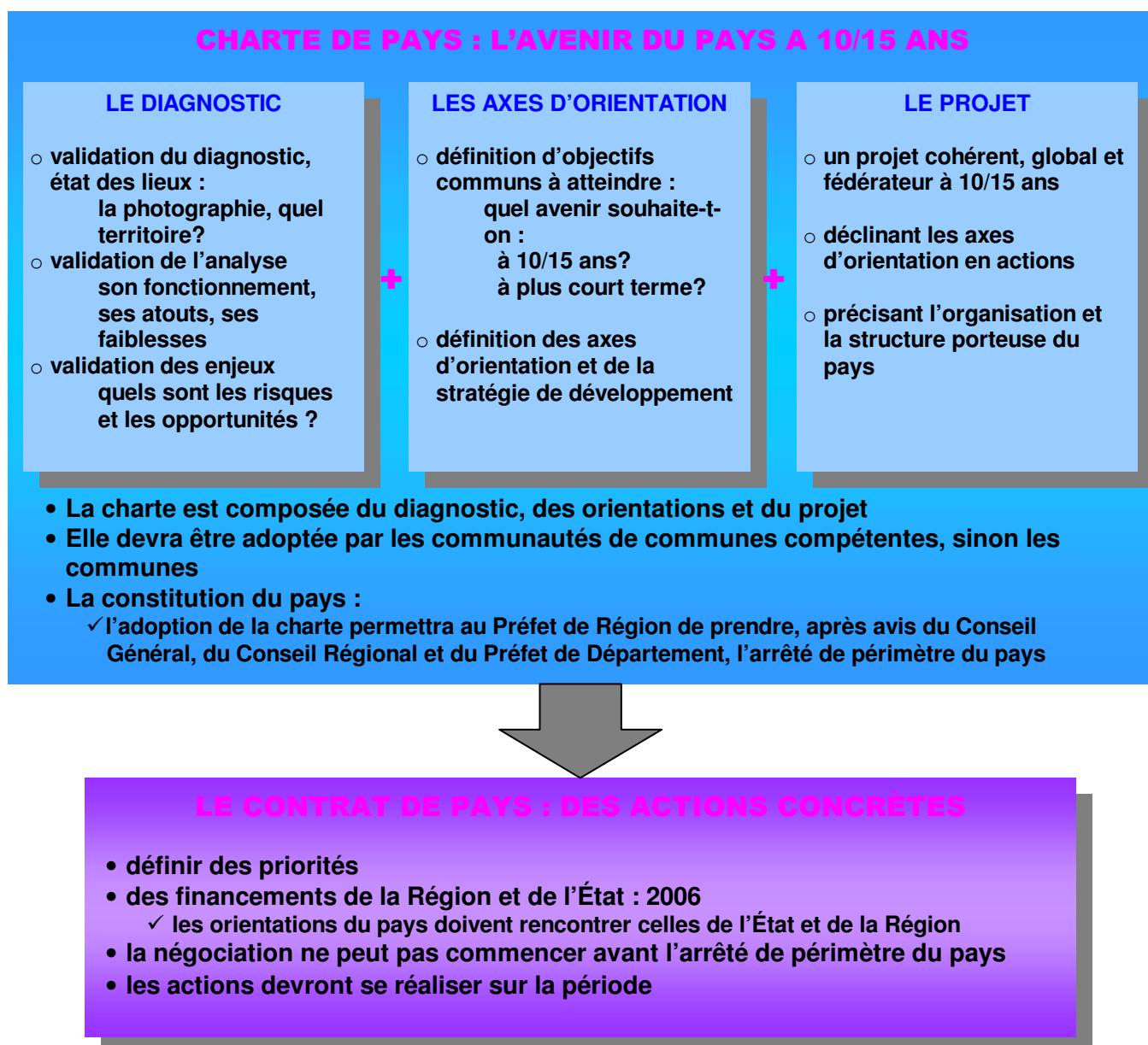
Un Pays est une intercommunalité de projet. Ce n'est ni une nouvelle structure administrative, ni un nouvel échelon. Il s'agit au contraire d'un territoire de projet : c'est le projet qui fait le territoire.

Les objectifs poursuivis par un pays visent à :

- ⇒ **Privilégier une logique de projet et pas une logique de guichet**
- ⇒ **Fédérer les acteurs autour d'un projet à long terme**
- ⇒ **Mettre en cohérence les actions**
- ⇒ **Avoir une vision élargie et transversale du développement.**

Aujourd'hui, les pays peuvent initier et soutenir une véritable dynamique d'actions cohérentes à l'échelle de leurs territoires. Ainsi, un pays s'inscrit dans une logique de mission pour coordonner, animer et mobiliser tous les acteurs impliqués sur son territoire.

Voici comment s'articulent les différentes phases de la démarche de pays :



2- La méthode d'élaboration du diagnostic

Engagée en 2000-2001, la démarche du Pays Gapençais s'est appuyée sur le travail du bureau d'études Arcadéo pour élaborer le dossier de candidature à un périmètre d'étude, et réaliser un premier état des lieux du territoire du pays. Cette étude a été ensuite actualisée en mars 2003, pour prendre en compte le périmètre d'étude du pays.

Le présent document est une finalisation et une actualisation de l'ensemble du travail précédemment réalisé, comme l'ont souhaité les membres du Pays Gapençais. Certains aspects, ayant trait notamment à l'environnement et aux services publics, services à la population, y compris les services de santé ont été approfondis. Un certain nombre de documents cartographiques ont été réalisés. Cet état des lieux s'appuie également sur l'analyse des questionnaires remplis par les communautés de communes et la ville de Gap. Enfin, il intègre les points de vue recueillis lors des entretiens individuels réalisés auprès des présidents des communautés de communes et du maire de Gap.

Cet état des lieux est le premier élément du diagnostic territorial, qui comprend également une analyse synthétique et transversale des atouts, des handicaps et des enjeux du Pays Gapençais.

Ce travail de finalisation de diagnostic a été réalisé à partir des documents existants et en s'appuyant sur des entretiens et des réunions des groupes de travail du conseil de développement.

Il ne se veut pas exhaustif et thématique, mais au contraire un document destiné à jeter les premières bases d'une observation du pays et un appui pour l'élaboration d'un projet pertinent.

SOMMAIRE**I- LA CARTE D'IDENTITÉ DU PAYS : UN TERRITOIRE ATTRACTIF STRUCTURÉ AUTOUR DE SA VILLE-CENTRE****6**

A) Situation géographique du Pays Gapençais	6
1- Le Dévoluy	7
2- La vallée du Champsaur	7
3- Gap et ses alentours	7
4- Le Valgaudemar	7
5- L'Avance et la zone de Serre-Ponçon	7
6- Les Deux Buëch et Veynes	8
B) La démographie : une population en augmentation et vieillissante	9
1- Gap et ses communes périphériques : une population qui ne cesse d'augmenter	11
2- La CC de Tallard-Barcillonnette : une augmentation qui bénéficie au canton de Tallard	11
3- La vallée du Champsaur : une distorsion démographique entre le sud et le nord	11
4- Le Valgaudemar : un vieillissement et un dépeuplement préoccupants	11
5- Le Dévoluy : une population jeune mais peu importante	12
6- Les Deux Buëch : une forte croissance due en partie au développement de Gap	12
7- La CC du Pays de Serre Ponçon : une population vieillissante qui augmente	12
8- La vallée de l'Avance : un dynamisme démographique important	13
C) Les axes de communication : un pays enclavé mais une autoroute programmée	16
D) L'organisation intercommunale : des communautés rurales autour d'une ville-centre "isolée"	17
1- La communauté de communes du Dévoluy	18
2- La communauté de communes de Tallard Barcillonnette	18
3- La communauté de communes du Valgaudemar	19
4- La communauté de communes du Haut Champsaur	20
5- La communauté de communes du Champsaur	20
6- La communauté de communes des Deux Buëch	20
7- La communauté de communes du Pays de Serre Ponçon	21
8- La communauté de communes de la Vallée de l'Avance	22
9- La ville de Gap	23
10- Analyse transversale de l'exercice des compétences par les EPCI	23
TABLEAU DE SYNTHÈSE I	25

II- UN DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE BASÉ SUR LE TOURISME, L'AGRICULTURE ET LES SERVICES**26**

A) Un bassin d'emploi dynamique et attractif	26
1- Le rôle moteur de Gap et des chefs-lieux de canton révélé par les déplacements domicile-travail et l'attractivité commerciale	26
2- Un taux de chômage relativement faible qui touche surtout les saisonniers, les jeunes et les femmes	27
3- Des activités essentiellement agricoles et tertiaires	29
4- Des disponibilités foncières concentrées autour du pôle urbain	30
5- Le commerce et l'artisanat : une concentration autour de quelques pôles	32
B) L'agriculture : un secteur de poids, toujours dynamique	33
1- Une diversité de terroirs et de zones de production agricole	33
2- Des productions essentiellement tournées vers l'arboriculture, l'élevage et la production laitière	36
C) Le tourisme : le fer de lance de l'économie du pays ?	37
1- Des vocations touristiques différentes selon les zones du pays	37
2- Des atouts à valoriser et un positionnement touristique à coordonner	40
TABLEAU DE SYNTHÈSE II	42

III- UN CADRE DE VIE ATTRACTIF POUR UNE OFFRE DE SERVICES PUBLICS A RÉÉQUILIBRER

43

A) Un bassin d'habitat soumis à une forte péri-urbanisation autour de Gap et une désertification dans certaines zones rurales	43
1- La ville de Gap : un manque de logements, notamment sociaux et locatifs, facteur d'aggravation de la péri-urbanisation gapençaise	43
2- Le poids des résidences secondaires en milieu rural	44
3- Une péri-urbanisation problématique autour de Gap ?	45
4- Une désertification en milieu rural et en haute montagne	45
B) Les services publics et à la population : un besoin de redéploiement en milieu rural et de renforcement en milieu urbain	46
1- Une répartition équilibrée structurée autour des bourgs-centres	46
2- Le secteur de la santé : des infrastructures de qualité	48
3- Les services aux personnes âgées : un gisement d'activité à exploiter	49
4- La prise en charge des enfants et l'éducation	50
5- Formation supérieure : Gap, 4 ^{ème} ville universitaire de l'académie d'Aix-Marseille	52
6- Une vie culturelle dynamique, concentrée sur Gap	52
7- Les activités et les équipements sportifs	54
8- Transports collectifs et infrastructures de communication	55
9- L'aide sociale	56
C) Un environnement de qualité à surveiller	57
1- Un patrimoine naturel et environnemental diversifié et préservé	57
2- Des préoccupations environnementales communes à l'ensemble du pays	61
TABLEAU DE SYNTHÈSE III	65

IV- OUTILS ET DÉMARCHES DE DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL PRÉ-EXISTANTS

66

A) Les contrats d'objectifs	66
1- Contrat d'objectifs du Champsaur	66
2- Contrat d'objectifs du Dévoluy	66
B) Les contrats montagne	67
1- Contrat montagne du Champsaur-Valgaudemar-Dévoluy-Gap (site de Bayard-Gleize-Chaudun)	67
2- Contrat montagne de l'Avance-Buëch-Durance	68
C) Le Pacte Territorial pour l'Emploi Gapençais-Drac-Buëch-Durance	70
1- Les enjeux	70
2- Les orientations retenues	70
D) Les programmes LEADER	71
1- Le programme LEADER II Buëch-Durance	71
2- Le programme LEADER II Territoires Ecrins	71
3- Le programme LEADER+ Gapençais-Buëch-Durance	72
E) Le IIème Plan de Développement Touristique de Gap	73
1- Les quatre projets structurants	73
2- Les cinq orientations	73

CONCLUSION : UN PÉRIMÈTRE COHÉRENT

74

ANNEXES

75

ANNEXE 1 : Comparaison des programmes LEADER en cours sur le Pays Gapençais	76
ANNEXE 2 : Tableau comparatif des compétences des communautés de communes	79
ANNEXE 3 : Données du recensement INSEE 1999	82